**ПРИКАРПАТСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМ. ВАСИЛЯ СТЕФАНИКА**

**БЮДЖЕТНЕ ПРАВО**

# Програма

**вибіркової навчальної дисципліни**

**підготовки магістрів**

**Галузь знань: 08 Право**

**Спеціальність 081 Право**

**Івано-Франківськ**

**2021 рік**

Бюджетне право (програма курсу). – Івано-Франківськ, 2021.

Уклала: доцент кафедри конституційного, міжнародного та адміністративного права, к.ю.н. Грицан О.А.

Програма схвалена на засіданні кафедри конституційного, міжнародного та адміністративного права (протокол № 1 від «31» серпня 2021 р.)

Затверджено на засіданні Вченої ради Юридичного інституту Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника (протокол № \_\_ від «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.)

**Вступ**

Програма вивчення нормативної навчальної дисципліни «Бюджетне право» складена відповідно до освітньо-професійної програми підготовки магістрів спеціальності 081 право.

**Предметом** вивчення навчальної дисципліни є:

1. зміст інститут бюджетного права, його окремих інститутів і норм*;*
2. практика реалізації бюджетно-правових норм*;*
3. теоретичні засади бюджетного права та процесу, розроблені дослідниками фінансового права*.*

**Міждисциплінарні зв’язки**: Бюджетне право як інститут фінансового права містить норми щодо організації бюджетної системи та бюджетного устрою, а також бюджетного процесу України.

Місце бюджетного права в системі  
суспільних наук:

* «Бюджетне право» і «Економіка». Категорія бюджету посідає одне з ключових місць у мікро- та макроекономічній теорії.

Місце бюджетного права в системі юридичних наук:

* найбільш тісно дисципліна «Бюджетне право» пов'язана з такою галузевою юридичною дисципліною як «Фінансове право», оскільки бюджетне право є одним із інститутів фінансового права;
* оскільки податки, збори та інші загальнообов’язкові платежі є основою наповнення бюджету будь-якої держави «Бюджетне право» пов’язане з навчальною дисципліною «Податкове право»;
* основними учасниками бюджетних правовідносин є органи державної влади та місцевого самоврядування, а також їх посадові особи, які реалізують свої державно-владні повноваження. Це засвідчує зв'язок «Бюджетного права» та «Адміністративного права».
* зв'язок «Бюджетного права» та «Конституційного права України» полягає у тому, що процес прийняття закону про Державний бюджет є різновидом парламентської процедури.

Програма навчальної дисципліни складається з таких змістових модулів:

1.Змістовий модуль 1 «Загальні засади бюджетного права».

2. Змістовий модуль 2 «Бюджетний процес та контроль за виконанням бюджету».

**1. Мета та завдання навчальної дисципліни**

1.1. Метою дисципліни «Бюджетне право» є формування теоретичних і практичних знань в галузі бюджетного права, набуття загального уявлення щодо змісту основних категорій бюджетного права та бюджетного процесу.

1.2. Завданнями вивчення дисципліни є формування в студентів уявлення про бюджетне законодавство, практику його застосування, а також існуючі бюджетно-правові теорії.

1.3. Згідно з вимогами освітньо-професійної програми студенти повинні:

*знати:*

* категорії бюджетного права;
* специфіку окремих стадій бюджетного процесу;
* сутність та принципи бюджетної системи;
* особливості правового статусу Рахункової палати України,
* структуру та значення бюджетної класифікації;
* зміст міжбюджетний відносин;
* бюджетні повноваження органів місцевого самоврядування;
* особливості формування місцевих бюджетів.

*уміти:*

* аналізувати чинне бюджетне законодавство та тлумачити його норми;
* проводити аналіз бюджетного процесу в цілому та його окремих етапів;
* надавати оцінку законності дій або бездіяльності суб’єктів бюджетного процесу;
* застосовувати акти бюджетного законодавства для вирішення практичних завдань;
* визначати шляхи реформування міжбюджетних відносин в України.

На вивчення навчальної дисципліни відводиться 90 годин / 3 кредити ECTS.

**2. Інформаційний обсяг** **навчальної дисципліни**

**Змістовий модуль 1 «Загальні засади бюджетного права»**

**Тема 1.Загальна характеристика бюджетного права**

Поняття бюджетного права. Бюджетне право як підгалузь фінансового права. Предмет і метод бюджетного права. Поняття, зміст, та структура бюджетних правовідносин. Суб’єкти бюджетного права. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування як учасники бюджетних правовідносин. Повноваження учасників бюджетних правовідносин. Повноваження окремих учасників бюджетних правовідносин державного та місцевого рівнів.

Джерела бюджетного права і бюджетне законодавство. Правові основи і правовий режим бюджету.

Структура і особливості бюджетного законодавства. Закони про фінанси і щорічні акти про бюджет, акти про затвердження звітів про виконання бюджетів. Підзаконні акти. Бюджетне законодавство України, його співвідношення з нормами міжнародного права. Особливості закону про бюджет. Історія розвитку українського бюджетного законодавства.

Норми бюджетного законодавства. Процесуальні і матеріальні норми, бюджетні процедури. Дія норм бюджетного законодавства в просторі, в часі, за колом осіб.

Поняття і значення принципів бюджетного права. Загальноправові принципи в бюджетному праві: єдності; законності; гласності; справедливості; федералізму; дотримання балансу інтересів суспільства, особистості, держави; дотримання фінансової дисципліни; невідворотності відповідальності за фінансові правопорушення та ін. Спеціальні (галузеві) принципи, на яких базується бюджетне право. Принципи формування витрат і доходів (універсальності; пріоритету витрат над доходами; єдності бюджету; сукупного покриття витрат бюджету; збалансованості бюджету; ефективності встановлення доходів). Принципи побудови бюджетної системи (єдності бюджетної системи; самостійності бюджетів; рівності бюджетних прав територіальних громад; розмежування доходів, витрат і джерел фінансування дефіциту бюджету між бюджетами; економічності тощо). Принципи організації бюджетного процесу (плановості; спеціалізації бюджетних показників; результативності та ефективності використання бюджетних коштів; повноти відображення витрат, доходів і джерел фінансування дефіциту; достовірності бюджету; адресності та цільового характеру бюджетних коштів; підвідомчості витрат бюджету; прозорості; єдності каси).

**Тема 2. Бюджетний устрій і бюджетна система як об’єкт правового регулювання**

Поняття бюджетного устрою і бюджетної системи відповідно до українського законодавства та їх співвідношення. Принципи бюджетної системи.

Значення державного бюджету в бюджетній системі України. Місцеві бюджети. Концепція соціальних фінансів. Бюджети державних позабюджетних фондів.

Поняття, значення і склад зведеного бюджету держави.

Поняття бюджетної класифікації. Склад бюджетної класифікації згідно українського законодавства. Класифікації видатків бюджетів. Класифікація доходів бюджетів. Класифікації джерел фінансування дефіцитів бюджетів. Структура коду бюджетної класифікації. Основи інституційного підходу в бюджетному праві і економічній науці. Операції сектору державного управління, їх класифікація. Зміна фінансових і нефінансових активів, зміна зобов'язань.

Єдність бюджетної класифікації. Рівні деталізації бюджетної класифікації. Еволюція бюджетної класифікації, економічна, функціональна, відомча класифікації.

Міжбюджетні відносини. Єдність бюджетної системи і самостійність бюджетів, розмежування доходів, витрат і джерел фінансування дефіциту між бюджетами, рівність бюджетних прав. Регулювання міжбюджетних відносин. Харатеристика окремих видів міжбюджетних трансфертів (додаткова дотація на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг, освітня субвенція, субвенція на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами, медична субвенція).

Урядові програми розвитку міжбюджетних відносин.

**Тема 3. Правове регулювання доходів, видатків та джерел фінансування дефіциту бюджетів**

Поняття доходів бюджету з правової точки зору. Повноваження публічно-правових утворень з формування доходів бюджету. Співвідношення понять: «доходи», «доходи, джерелом походження з України», «іноземні доходи», «державні доходи», «доходи країни», «фінансові ресурси держави». Класифікація державних доходів.

Види доходів бюджету. Правове регулювання процесу зарахування і розподілу доходів державного бюджету. Поняття місцевих доходів. Класифікація місцевих доходів. Правове регулювання процесу зарахування і розподілу доходів місцевих бюджетів.

Правове регулювання державних запозичень України. Правовий режим внутрішніх джерел фінансування дефіциту бюджету. Правовий режим зовнішніх джерел фінансування дефіциту бюджету. Державний кредит як правова категорія та фінансово-економічна категорія. Особливості та принципи державного кредиту. Функції державного кредиту. Форми та види державного кредиту.

Державні цінні папери. Облігації внутрішніх та зовнішніх позик. Казначейські зобов’язання. Місцеві запозичення.

**Змістовий модуль 2 «Бюджетний процес та контроль за виконанням бюджету»**

**Тема 4. Правове регулювання бюджетного процесу**

Поняття бюджетного процесу, стадії бюджетного процесу. Поняття бюджетного (фінансового) року і бюджетного періоду. Учасники бюджетного процесу.

Стадія складання проекту бюджету. Бюджетна політика. Правове регулювання стадії складання проекту бюджету. Особливості складання проекту державного бюджету. Особливості складання проектів місцевих бюджетів.

Загальні положення про розгляд і затвердження проектів бюджетів: правове регулювання. Розгляд і затвердження проекту державного бюджету.  
Розгляд та затвердження проектів місцевих бюджетів як стадія бюджетного процесу.

Виконання бюджету: поняття і принципи. Правове регулювання зведеного бюджетного розпису та касового плану. Правове регулювання касового обслуговування та виконання бюджетів. Порядок виконання державного бюджету. Порядок виконання місцевих бюджетів: правове регулювання.

Бюджетна звітність: легальне визначення і склад бюджетної звітності. Правові основи порядку складання, зовнішньої перевірки, розгляду і затвердження річного звіту про виконання державного бюджету. Правове регулювання порядку складання, зовнішньої перевірки, розгляду і затвердження річного звіту про виконання державного бюджету України та місцевих бюджетів.

**Тема 5. Бюджетний контроль**

Класифікація видів бюджетного контролю відповідно до  
російським законодавством. Види і форми контролю. Попередній і наступний контроль органів представницької влади та органів виконавчої влади. Професійний громадський контроль. Зовнішній і внутрішній контроль. Внутрішній контроль та внутрішній аудит, контроль всередині організації (самоконтроль). Співвідношення бюджетного контролю і аудиту ефективності. Стратегічний аудит, фінансовий аудит.

Оформлення результатів контрольних заходів: подання, припису, укладення та повідомленням контрольних органів. Моніторинг стану контролю та моніторинг фінансового менеджменту. Методи здійснення контрольної та експертно-аналітичної діяльності: ревізія, перевірка, аналіз, обстеження, моніторинг. Стандарти державного аудиту.

Повноваження Рахункової палати України як вищого органу зовнішнього державного аудиту (контролю).

**Тема 6. Відповідальність за порушення бюджетного законодавства**

Види порушень бюджетного законодавства. Відповідальність за порушення бюджетного законодавства. Cанкції, що застосовуються до порушників бюджетного законодавства.

Співвідношення порушень бюджетного законодавства, бюджетних правопорушень, адміністративних правопорушень і злочинів. Відповідальність за порушення в бюджетній сфері за бюджетним, адміністративним, кримінальним та цивільним законодавством. Склад бюджетного правопорушення.

Види порушень бюджетного законодавства. Порушення звітності. Порушення зарахування та перерахування доходів бюджетів. Порушення, пов’язані з використанням коштів бюджету, переданих на поворотній основі. Порушення принципу єдності каси. Порушення прийняття зобов’язань за рахунок бюджету (державних закупівель).

Нецільове використання бюджетних коштів: поняття та зміст. Визначення цільового призначення виділених з бюджету коштів. Адміністративна, кримінальна та фінансова відповідальність за нецільове використання бюджетних коштів. Судова практика притягнення до відповідальності.

Санкції, що застосовуються за порушення бюджетного законодавства. Органи, уповноважені застосовувати санкції. Каральні заходи: адміністративна (штрафна) відповідальність і кримінальна відповідальність. Попереджувальні та правовідновлювальні заходи. Призупинення операцій по особових рахунках. Блокування витрат. Призупинення операцій і безспірне списання коштів з банківських рахунків порушників бюджетного законодавства.

**3. Рекомендована література**

1. Андрущенко Г.С. Становлення та розвиток бюджетного законодавства України : [монографія] / Галина Сергіївна Андрущенко ; Київ. нац. ун-т ім. Т. Шевченка. – 2-ге вид, випр. і допов. – Київ : Вид-во Людмила, 2020. – 203 с.
2. Буряк І. В. Фінансово-правове регулювання місцевих гарантій [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Буряк Ірина Володимирівна ; Держ. фіск. служба України, Ун-т держ. фіск. служби України. - Ірпінь, 2019. - 20 с.
3. Гордей О.Д. Державні цільові фонди [Текст] : навч. посіб. / О. Д. Гордей, В. П. Биховченко, А. М. Ковальчук ; Ун-т держ. фіск. служби України. - Вид. 2-ге, оновл. та допов. Ірпінь : УДФСУ, 2020. - 349 с.
4. Латковський П. П. Правове регулювання бюджетного контролю в Україні [Текст] : монографія / П. П. Латковський ; Нац. ун-т «Одес. юрид. акад.». Чернівці : Технодрук, 2019. - 267 с.
5. Назар Ю.С, Адміністративна та фінансово-правова відповідальність за порушення бюджетного законодавства [Текст]: монографія / Ю. С. Назар, І. М. Проць ; Львів. держ. ун-т внутр. справ. - Львів: Львів. держ. ун-т внутр. справ, 2018. - 171 с.
6. Попова С.В., Роль В.Ф., Сергієнко В.В. Фінансове право: навчальний посібник. К.: Центр навчальної літератури, 2019. 392 с.
7. Чинчин О.В. Бюджетна система України: сучасні підходи до визначення та структури. Право та інноваційне суспільство. 2017. № 2(9). С. 98–104. URL: <http://apir.org.ua/wp-content/uploads/2017/12/Chinchin9.pdf>.
8. Чинчин О.В. Класифікація доходів бюджетів: дискусійні аспекти. Юридичний бюллетень. 2019. № 9. С. 98–102.
9. Чинчин О.В. Доходи місцевих бюджетів та суміжні категорії. Право та інновації. 2018. № 1(21). С. 99–105.
10. Шиян О. Ю. Актуальні проблеми формулювання дефініції бюджет. Право і суспільство. 2015. № 4 . Ч. 2. С. 137 – 142.
11. Фінансове право : підручник / [О. О. Дмитрик, І. Є. Криницький, О. А. Лукашев та ін.] ; за ред. М. П. Кучерявенка, О. О. Дмитрик. Харків : Право, 2019. 416 с
12. Фінансове право [Текст] : навч. посіб. / [Л. К. Воронова та ін.] ; за заг. ред. проф. Н. Ю. Пришви ; Київ. нац. ун-т ім. Тараса Шевченка. - Київ : Ліра-К, 2018. - 375 с.
13. Фінансове право [Текст] : підручник / [О. М. Бандурка та ін.] ; за заг. ред. О. П. Гетманець ; Харків. нац. ун-т внутр. справ. - Харків : Харків. нац. ун-т внутр. справ, 2018. - 391 с.

**4. Форма підсумкового контролю успішності навчання:** залік.

**5. Засоби діагностики успішності навчання :** опитування у вигляді письмових тестів, письмові контрольні роботи, самостійні роботи, колоквіуми, експрес-опитування.