МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

ПРИКАРПАТСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ВАСИЛЯ СТЕФАНИКА

Навчально-науковий Юридичний інститут

Кафедра конституційного, міжнародного та адміністративного права

РОЗВАДОВСЬКИЙ ВОЛОДИМИР ІВАНОВИЧ

**КОНСТИТУЦІЙНА ЮРИСДИКЦІЯ**

(методичні вказівки для підготовки до семінарських занять магістрів 1-го року заочної форми навчання)

Івано-Франківськ, 2018

УДК 340.131.5

ББК 67.300 (4Укр)

Р64

Рекомендовано до друку на засіданні Вченої ради Юридичного інституту Прикарпатського національного університету ім. В. Стефаника (протокол № від січня 2018 р.

**Рецензент:**

**Панкевич І. М**. доктор юридичних наук, доцент, професор кафедри

конституційного права Львівського національного університету імені

Івана Франка.

**Сворак С. Д.** доктор юридичних наук, професор, голова Тисменецької

міської ради

**Розвадовський В.І.** Конституційна юрисдикція; методичні вказівки для підготовки до семінарських занять студентів магістрів 1-го року заочної форми навчання) – Івано-Франківськ, 2018, - 21 с.

Методичні вказівки з дисципліни «Конституційна юрисдикція» розроблені на основі навчального плану та призначені для підготовки до семінарських (практичних) занять студентів магістрів першого року навчання.

В даних методичних вказівках прописані рекомендації для підготовки кожної з тем дисципліни «Конституційна юрисдикція». Окрім того, вказана література та нормативно-правові акти, завдання до семінарських занять, завдання казуси, перелік контрольних запитань та інші наукові джерела, що сприятиме поглибленому вивченню та засвоєнню відповідних знань магістрами.

Методичні вказівки з дисципліни «Конституційна юрисдикція» призначені для студентів магістрів, аспірантів та викладачів ВНЗ.

©Розвадовський В.І., 2018 рік

© Прикарпатський національний

університет ім.. Василя Стефаника, 2018

**ВСТУП**

Конституційна юрисдикція, яка здійснюється єдиним органом онституційного правосуддя в порядку судочинства є новим інститутом застосування принципів верховенства права і верховенства Конституції України для Української держа-ви.

Практична дійсність, яка відображає конституційно-правові відносини в дер-жаві, свідчить про своєчасність і пряму необхідність введення конституційного правосуддя для функціонування механізму держави, дотримання конституцій-них критеріїв у законодавчій діяльності, непорушності і гарантування консти-туційних прав і свобод людини і громадянина в Україні.

Конституційна юрисдикція за змістом і формою є втіленням особливої фун-кції держави, на яку покладено обов'язки охороняти і захищати Конституцію України. В процесі здійснення конституційного правосуддя виявляється суть конституційних норм і окремих понять, що є умовою офіційного тлумачення

Конституції і законів України, забезпечується пріоритет і верховенство прав і свобод громадян у відносинах з державою.

Конституційна юрисдикція реалізується за принципами конституційного правосуддя і її мета спрямована на досягнення непорушності конституційного правопорядку, втілення принципу розподілу влад і верховенства права, до якого прагне суспільство.

З цією метою створено Конституційний Суд України, як постійно діючий орган судової влади і його роль в сучасних умовах полягає у забезпеченні режиму конституційності на всій території України і прямої дії Конституції України, їх верховенства стосовно всіх суб'єктів права та правовідносин, які складаються в суспільному житті. Важливою складовою конституційного правосуддя є здійснення функції конституційного контролю за правомірністю законів та інших нормативно-правових актів, які приймаються у державі, що дає можливість захищати і охороняти право як соціальну цінність, виключа-ючи будь-які спроби діяти не правовими засобами у сфері публічних та приватних інтересів.

Конституційне правосуддя виступає в інтегрованому виді як вища форма державної контрольної діяльності і для цього існує спеціалізована судова процедура. Поєднання матеріальних та процесуальних норм права дає можливість займати Конституційному Суду України провідну роль у ефек-тивному досягненні мети — розв'язанні спорів, конституційній оцінці відповідності законів та інших нормативно-правових актів, наданні висновків,

щодо запропонованих змін до Конституції України, тощо.

Спецкурс "Конституційна юрисдикція і конституційне судочинство в Україні" відображає складову учбової дисципліни "Конституційне право України". Він безпосередньо пов'язаний з такими дисциплінами, як "Організація судових та право охоронних органів", "Теорія держави та права" та іншими.

За своїми джерелами спецкурс "Конституційна юрисдикція і конституційне судочинство в Україні" дозволить студентам глибше засвоїти інші юридичні дисципліни: адміністративне право і процес, цивільне право і процес та інші правові дисципліни.

Безперечно, запропонований спецкурс відображає сучасні тенденції підго-товки високоосвічених правознавців, здатних глибоко пізнавати складні правові явища, володіти сучасними методами аналізу правовідносин, які стосуються базових конституційних категорій, що вивчаються в курсі "Конституційне право України", що є головним завданням при навчанні отримати необхідні теоретичні та практичні знання і таким чином з'ясувати складний механізм функціонування конституційного правосуд дя в Україні,

виділяючи за особливими ознаками, формою і сутністю конституційне судочинство як окремого виду юридичного процесу.

**СЕМІНАРСЬКІ ЗАНЯТТЯ.**

***Т е м а 1. Конституційний Суд України як єдиний орган конституційної юрисдикції (2 год).***

Пл а н

1. Моделі конституційної юрисдикції в світі.
2. Історія становлення в Україні конституційного конт-

ролю.

1. Місце Конституційного Суду України в механізмі правової охорони і захисту Конституції України.
2. Порядок формування Конституційного Суду України і його структура.
3. Функції та повноваження Конституційного Суду

України.

1. Юрисдикція Конституційного Суду України.
2. Статус судді Конституційного Суду України.

***ЗА В Д А Н Н Я***

1.Президент України у жовтні 2008 р. видав Указ про до-строкове припинення повноважень Верховної Ради України та призначення позачергових виборів. Між Центральною виборчою комісією та Кабінетом Міністрів України виникли непорозумін-ня щодо порядку фінансування виборчої кампанії. До Конститу-ційного Суду України надійшло конституційне звернення від двох громадян України, в якому вони просять надати офіційне тлумачення положень Закону України “Про вибори народних депутатів України” щодо фінансового забезпечення підготовки і проведення виборів, оскільки, на їх думку, неоднозначне їх за-стосування цими державними органами може призвести до неза-безпечення належних умов для проведення позачергових виборів народних депутатів України, порушення конституційних прав громадян щодо участі у виборах, спотворення результатів народ-ного волевиявлення.

*Які питання належать до юрисдикції Конституційного Суду України? Чи наявні підстави для офіційного тлумачення положень зазначеного Закону України?*

2. Суб’єкт права на конституційне подання – Президент України – звернувся до Конституційного Суду України з клопо-танням дати офіційне тлумачення положень ч. 2, 3 ст. 124 Кон-ституції України, зокрема, чи мають право суди загальної юрис-дикції приймати до свого провадження і розглядати по суті позо-вні заяви про поновлення на роботі, зміну формулювання щодо звільнення членів Кабінету Міністрів України, керівників інших центральних органів виконавчої влади та осіб, яких згідно з Кон-ституцією України призначають на посади та звільняють з посад Президент України або Верховна Рада України. На його думку, такі заяви не підвідомчі судам загальної юрисдикції, оскільки для таких осіб (Прем’єр-міністр України, члени Кабінету Мініс-трів України, керівники інших центральних органів виконавчої влади, Генеральний прокурор України, Голова Антимонопольно-го комітету України, Голова Фонду державного майна України, судді) Конституцією України встановлено особливий порядок призначення на посади та звільнення з посад.

Голова Верховної Ради України пояснив, що компетенція судів загальної юрисдикції поширюється на всі правовідносини, що виникають у державі, в тому числі й на зазначені.

Генеральний прокурор України вважає неможливим оспорювання таких актів у судах загальної юрисдикції, оскільки визначення конституційності таких актів належить до повнова-жень Конституційного Суду України.

*Як розмежовуються повноваження Конституційного Суду України та судів загальної юрисдикції, у тому числі щодо поставленого питання?*

3.У світі склалися та досить ефективно реалізуються дві основні моделі органів конституційної юрисдикції. Це американ-ська та європейська (або австрійська) моделі. Крім того, в деяких країнах діє так звана іберійська (південноамериканська) модель, яку ще називають “суд ампаро”. деяких державах світу правовий захист конституції, як правило, здійснюють спеціально створені ради духовенства (на-приклад, в Ірані таку охорону здійснює Вища Рада Вартових по охороні Конституції). Особливостями характеризується консти-туційний контроль Франції, який здійснюється Конституційною Радою. Цей контроль, по-перше, має несудовий характер, а по-друге, його об’єктом не можуть бути закони, які вже вступили в силу.

*У чому полягає суть кожної із існуючих у світі основних моделей органів конституційної юрисдикції? Яка модель кон-ституційного контролю діє в Україні та чи можна вважати її вдалою для нашої держави і суспільства? Коли і в зв’язку з чим виникли американська і австрійська моделі конституційної юрисдикції? Що являє собою попередній і наступний, обов’язковий і факультативний, формальний і матеріальний конституційний контроль?*

4. Як відомо, згідно з чинною Конституцією України, Конституційний Суд України складається з 18 суддів, які при-значаються Президентом України, Верховною Радою України та з’їздом суддів України по 6 суддів відповідно. Судді признача-ються на строк 9 років без права на переобрання. На пленарному засіданні Конституційного Суду шляхом таємного голосування із числа суддів строком на 3 роки без права на переобрання оби-рається Голова Конституційного Суду.

*Дайте відповіді на такі запитання. Чому Конституцій-ний Суд України є не просто органом конституційної юрисдик-ції, а єдиним органом конституційної юрисдикції в Україні? Чи має принципове значення кількість населення країни щодо кількіс-ного складу Конституційного Суду? Чи можна вважати вірним твердження про те, що в Україні Конституційний Суд форму-ється трьома гілками влади, при тому, що Президент України є лише главою держави, а 6 суддів призначає саме він, а не Кабі-нет Міністрів України? Який порядок призначення суддів існує в інших країнах (на прикладі європейських держав чи держав коли-шнього СРСР)? Порядок зайняття вакантної посади судді. Вимо-ги, які висуваються законодавством України до кандидатів на посади суддів Конституційного Суду України є такими важливи-ми, що унеможливлюють призначення на ці посади недостойних і негідних цих посад осіб. Які додаткові вимоги, на Ваш погляд, бу-ло б бажано внести в ст. 148 Конституції України?*

5.Президент України призначив суддею Конституцій-ного Суду України громадянина Г. Незважаючи на виданий Указ Президента України, призначений на посаду суддя Конституцій-ного Суду України до роботи не приступив в силу об’єктивних і суб’єктивних причин. У подальшому Указ Президента був ска-сований новообраним Президентом України.

*Прокоментуйте ситуацію, що склалася, звернувши увагу на такі моменти. Які вимоги пред’являються до відповідного Указу Президента? Чому новопризначений суддя не приступив до виконання своїх обов’язків? З якого моменту суддя вважа-ється як таким, що вступив на посаду?*

***К о н т р о л ь н і з а п и т а н н я***

1. Що являє собою американська модель конституційної юстиції?
2. Яку структуру має Конституційний Суд України?
3. Що являє собою “суд ампаро”?
4. Чи можна вважати перелік функцій Консти-туційного Суду України вичерпним?

**Нормативно-правові джерела:**

* 1. Конституція України від 28.06.1996р. // ВВР. – 1996. – № 30. – Ст.141. (Із змінами, внесеними згідно із Законом України від 08.12.2004р. // ВВР. – 2005. – № 2 – Ст.44.)

1. Про Конституційний Суд України : Закон України від 13 липня 2017 р. № 2136 VIII
2. Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя) : Закон України від 2 червня 2016 р. № 1401-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.rada.gov.ua.
3. Рішення Конституційного Суду України від 17 вересня 2008 р. № 16-рп/2008 у справі за конституційним поданням 105 народних депутатів України щодо офіційного тлумачення положень частин шостої, сьомої, дев’ятої статті 83 Конституції України (справа про коаліцію депутатських фракцій у Верховній Раді України) // Офіційний вісник України. – 2008. – № 72. – Ст. 2432.
4. Рішення Конституційного Суду України від 15 жовтня 2008 р. № 23-рп/2008 у справі за конституційним поданням 51 народного депутата України щодо офіційного тлумачення пункту 6 частини першої статті 106 Конституції України (справа про проголошення Президентом України всеукраїнського референдуму за народною ініціативою) [Електронний ресурс]. - Режим доступу : <http://www.ccu.gov/uk/doccatalog/list>? currDir=22778.

***С п и с о к л і т е р а т у р и.***

1. Барабаш Ю. Г. Конституційний Суд versus адміністративні суди?: роздуми з приводу статті В. М. Кампо / Ю. Г. Барабаш// Юрид. вісн. України. – 2009. – № 38. – С. 12.
2. Баулін, Ю. В. Новий конституційний формат діяльності Конституційного Суду України: конституційна скарга / Ю. В.
3. Баулін // Право України. - 2016. - N 7. - С. 19-23
4. Баулін Ю. Двадцять років вітчизняної конституційної юрисдикції / Ю.
5. Баулін // Вісник Конституційного Суду України.– 2016. – № 4-5. – С. 23-40.
6. Бориславська О. Роль органу конституційної юрисдикції

у формуванні в Україні системи конституціоналізму європейсь-

кого зразка: до постановки проблеми / О. Бориславська // Вісник

Конституційного Суду України. – 2014. – № 3. – С. 62-71.

1. Веніславський Ф. В. Конституційний Суд України в ме-

ханізмі забезпечення стабільності конституційного ладу / Ф. В.

1. Веніславський // Вісник Конституційного Суду України. – 2010.

№ 2. – С. 130-137.

1. Кампо В. Стан та перспективи розвитку наукових докт-

рин конституційної юстиції в Україні / В. Кампо // Юрид. журн. -

2012. – № 7/8. – С. 68-75.

1. Ковалко Н. М. Актуальні пропозиції імплементації між-

народного законодавства в сфері конституційного контролю в

правову систему України/ Н. М. Ковалко, А. О. Дрозд // Право і

суспільство. – 2016. – № 4. – С. 26-33

1. Кравчук В. Особливості конституційно-правового стату-

су суддів Конституційного Суду України / В. Кравчук // Вісник

Конституційного Суду України. – 2015. – № 4. – С. 109-112.

1. Летнянчин Л. І. Конституційна судова реформа: пробле-

ми та перспективи / Л. І. Летнянчин // Вісник Національної ака-

демії правових наук України: зб. наук. пр. / редкол.: О. В. Пет-

ришин та ін.: – Х.: Право, 2016. – № 3 986). – С. 194-203.21

1. Савчин М. В. Конституційний Суд України та реалізація

Конституції України / М. В. Савчин // Публічне право. – 2015. –

№ 1. – С. 9-17.

1. Селіванов А. О. Доктрина компетенції конституційного

правосуддя в Україні: повнота і дієвість / А. О. Селіванов // Пра-

во України. – 2013. – № 12. – С. 111-121.

1. Стецюк П. Б. Конституційний Суд України в системі ор-

ганів державної влади (до питання про роль органу конституцій-

ної юрисдикції в механізмі «стримувань і противаг сучасної кон-

ституційної держави) / П. Б. Стецюк. // Науковий вісник Черні-

вецького університету. – 2012. – №641. – С. 68–77.

1. Стецюк П. Зміни до Основного Закону України щодо

правосуддя (конституційно-юрисдикційний зріз) / П. Стецюк //

1. Вісник Конституційного Суду України. – 2016. – № 4-5. – С.194-201.
2. Стрижак А. А. Конституційний Суд України як гарант

дотримання конституційних принципів демократичної, правової

держави / А. А. Стрижак // Право України. – 2010. – № 6. – С.4-11.

1. Шаповал, В. М. Конституційний контроль в Україні:

концепт та інститути / В. М. Шаповал // Право України. - 2016. -

N 10. - С. 125-140.

1. Шевчук І.М. Становлення та розвиток інституту консти-

туційного контролю в Україні / І.М.Шевчук // Науковий вісник

1. Ужгородського національного університету. Серія «Право» / го-

лов. ред. Ю.М. Бисага. – Ужгород : Видавничий дім «Гельветика», 2015. – Т. І. – Вип. 31. – С.112-115.

1. Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції з питань запровадження конституційної скарги в Україні : збірка тез (м. Київ, 18 грудня 2015 р. / Конституційний Суд України ; за заг. ред. Ю. В. Бауліна. – К. : ВАІТЕ, 2016. – 186 с.

***Те м а 2. Конституційно-судовий процес в Україні (2 год.)***

Пл а н

1. Поняття і особливості конституційного судочинства.
2. Принципи конституційного судочинства.
3. Учасники, стадії та строки конституційного провад-

ження.

1. Звернення до Конституційного Суду України.
2. Попередня перевірка конституційних подань (звер-

нень).

1. Відкриття конституційного провадження.
2. Розгляд конституційних подань (звернень) на пленар-ному засіданні Конституційного Суду України.
3. Прийняття рішень і висновків Конституційного Суду України.
4. Порядок виконання рішень і висновків Конституцій-ного Суду України.

***ЗА В Д А Н Н Я***

1.Київська міська рада звернулася до Конституційного Суду України з конституційним поданням щодо офіційного тлу-мачення ч. 1, 2 ст. 141 Конституції України. Під час слухань на пленарному засіданні судді дійшли висновку, що деякі положен-ня Закону України “Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування” не відповідають Конституції України. Тому в своєму Рішенні Конституційний Суд України не лише надав тлумачення, про яке безпосередньо йшлося у конституційному поданні, а ще й визнав зазначені по-ложення неконституційними, хоча Київська міська рада питання про це не ставила.

*Які правові наслідки визнання акта неконституційним? Чи пов’язаний Конституційний Суд України предметом кон-ституційного подання (звернення)? Проаналізуйте ситуацію, що склалася.*

2. Під час розгляду справи в Конституційному Суді України з’ясувалося, що представник суб’єкта права на консти-туційне подання є рідним братом одного з суддів Конституцій-ного Суду.

*Яким чином має бути вирішена ця ситуація? Як це пи-тання вирішувалося у попередній редакції Регламенту Конститу-ційного Суду України від 05.03.1997 р. та в чинних процесуальних кодексах України? Яке регулювання більш сприяє забезпеченню принципу незалежності судової влади? Відповідь обґрунтуйте.*

3. Громадянин С. звернувся до Конституційного Суду України з клопотанням надати офіційне тлумачення ч. 1 ст. 59 Конституції України. Необхідність в офіційному тлумаченні цієї норми він обґрунтував тим, що під час попереднього розсліду-вання його кримінальної справи слідчий податкової міліції та прокурор м. Маріуполя Донецької обл. відмовили йому в задово-ленні клопотання про допуск як захисника працівника приватної юридичної фірми, посилаючись на відсутність у останнього ад-вокатської ліцензії. Дії зазначених посадових осіб С. оскаржив до Жовтневого районного суду м. Маріуполя, який визнав їх не-правомірними. Пізніше це рішення районного суду було скасо-вано Донецьким обласним судом.

*Хто може бути суб’єктами звернення до Конституцій-ного Суду України? Чи є підстави для відкриття конституцій-ного провадження у даній справі? Яким чином буде відбуватися* *процедура розгляду цього конституційного звернення? Складіть його проект.*

4.Конституційний Суд України 26 черв. 2008 р. визнав неконституційними низку положень Закону “Про Конституцій-ний Суд України”, який регулює його ж діяльність.

*Чи мав Конституційний Суд на це право? Як це узго-джується із процесуальним принципом “ніхто не може бути суддею у власній справі”? Що таке концепція самообмеження Конституційного Суду?*

5.Конституційний Суд України 1 груд. 2004 р. прийняв Рішення, згідно з яким окремі положення Закону України “Про статус суддів” були визнані неконституційними, а також сфор-мулював правову позицію про те, що зменшення рівня гарантій незалежності й недоторканності суддів при прийнятті нових за-конів не допускається. Однак пізніше Верховна Рада України ухвалила інший Закон – “Про Державний бюджет на 2005 р.”, яким був обмежений розмір пенсій та інших виплат суддям.

*Як має діяти Конституційний Суд України у цій ситуа-ції? Чи в змозі Конституційний Суд за власною ініціативою роз-почати провадження у справі? Який порядок виконання його рі-шень? Яка існує відповідальність за невиконання рішень Кон-ституційного Суду?*

***К о н т р о л ь н і з а п и т а н н я.***

1. Що являє собою конституційне провадження?
2. Навіщо потрібно здійснювати попередню перевірку конституційних подань (звернень)?
3. Як приймаються акти Конституційного Суду України?
4. В чому полягають процесуальні особливості прова-дження за конституційним зверненням?
5. На яких принципах будується конституційне судочинство?

**Нормативно-правові джерела:**

* 1. Конституція України від 28.06.1996р. // ВВР. – 1996. – № 30. – Ст.141. (Із змінами, внесеними згідно із Законом України від 08.12.2004р. // ВВР. – 2005. – № 2 – Ст.44.)

1. Про Конституційний Суд України : Закон України від 13 липня 2017 р. № 2136 VIII
2. Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя) : Закон України від 2 червня 2016 р. № 1401-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.rada.gov.ua.
3. Рішення Конституційного Суду України від 17 вересня 2008 р. № 16-рп/2008 у справі за конституційним поданням 105 народних депутатів України щодо офіційного тлумачення положень частин шостої, сьомої, дев’ятої статті 83 Конституції України (справа про коаліцію депутатських фракцій у Верховній Раді України) // Офіційний вісник України. – 2008. – № 72. – Ст. 2432.
4. Рішення Конституційного Суду України від 15 жовтня 2008 р. № 23-рп/2008 у справі за конституційним поданням 51 народного депутата України щодо офіційного тлумачення пункту 6 частини першої статті 106 Конституції України (справа про проголошення Президентом України всеукраїнського референдуму за народною ініціативою) [Електронний ресурс]. - Режим доступу : <http://www.ccu.gov/uk/doccatalog/list>? currDir=22778.

***С п и с о к л і т е р а т у р и.***

1.Барабаш Ю. Г. Конституційний Суд versus адміністративні суди?: роздуми з приводу статті В. М. Кампо / Ю. Г. Барабаш// Юрид. вісн. України. – 2009. – № 38. – С. 12.

2. Баулін, Ю. В. Новий конституційний формат діяльності Конституційного Суду України: конституційна скарга / Ю. В.Баулін // Право України. - 2016. - N 7. - С. 19-23

3. Баулін Ю. Двадцять років вітчизняної конституційної юрисдикції / Ю.

Баулін // Вісник Конституційного Суду України.– 2016. – № 4-5. – С. 23-40.

4. Бориславська О. Роль органу конституційної юрисдикції у формуванні в Україні системи конституціоналізму європейського зразка: до постановки проблеми / О. Бориславська // Вісник Конституційного Суду України. – 2014. – № 3. – С. 62-71.

5. Веніславський Ф. В. Конституційний Суд України в механізмі забезпече-ння стабільності конституційного ладу / Ф. В. Веніславський // Вісник Конституційного Суду України. – 2010. № 2. – С. 130-137.

6. Кампо В. Стан та перспективи розвитку наукових доктрин конституційної юстиції в Україні / В. Кампо // Юрид. журн. - 012. – № 7/8. – С. 68-75.

7. Ковалко Н. М. Актуальні пропозиції імплементації міжнародного законодавства в сфері конституційного контролю в правову систему України/ Н. М. Ковалко, А. О. Дрозд // Право і суспільство. – 2016. – № 4. – С. 26-33

8. Кравчук В. Особливості конституційно-правового статусу суддів Консти-туційного Суду України / В. Кравчук // Вісник Конституційного Суду України. – 2015. – № 4. – С. 109-112.

9. Летнянчин Л. І. Конституційна судова реформа: проблеми та перспективи / Л. І. Летнянчин // Вісник Національної академії правових наук України: зб. наук. пр. / редкол.: О. В. Петришин та ін.: – Х.: Право, 2016. – № 3 986). – С. 194-203.21

10.Савчин М. В. Конституційний Суд України та реалізація Конституції України / М. В. Савчин // Публічне право. – 2015. –№ 1. – С. 9-17.

11.Селіванов А. О. Доктрина компетенції конституційного правосуддя в Україні: повнота і дієвість / А. О. Селіванов // Право України. – 2013. – № 12. – С. 111-121.

12. Стецюк П. Б. Конституційний Суд України в системі ор-ганів державної влади (до питання про роль органу конституційної юрисдикції в механізмі «стримувань і противаг сучасної конституційної держави) / П. Б. Стецюк. // Науковий вісник Чернівецького університету. – 2012. – №641. – С. 68–77.

13. Стецюк П. Зміни до Основного Закону України щодо правосуддя (конституційно-юрисдикційний зріз) / П. Стецюк // Вісник Конституційного Суду України. – 2016. – № 4-5. – С.194-201.

14. Стрижак А. А. Конституційний Суд України як гарант дотримання конституційних принципів демократичної, правової держави / А. А. Стрижак // Право України. – 2010. – № 6. – С.4-11.

15. Шаповал, В. М. Конституційний контроль в Україні: концепт та інститути / В. М. Шаповал // Право України. - 2016. -N 10. - С. 125-140.

16. Шевчук І.М. Становлення та розвиток інституту конституційного контролю в Україні / І.М.Шевчук // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія «Право» / голов. ред. Ю.М. Бисага. – Ужгород : Видавничий дім «Гельветика», 2015. – Т. І. – Вип. 31. – С.112-115.

17. Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції з питань запровадження конституційної скарги в Україні : збірка тез (м. Київ, 18 грудня 2015 р. / Конституційний Суд України ; за заг. ред. Ю. В. Бауліна. – К. : ВАІТЕ, 2016. – 186 с.

**КАЗУСИ КОНСТИТУЦІЙНОГО ПРАВОСУДДЯ**

**ТА ЗАВДАННЯ ДЛЯ МОТИВОВАНИХ ВІДПОВІДЕЙ**

1.Громадянин Татарінцев В.М. порушив питання про офіційне тлумачення положень статті 47 Конституції України, статей 1,71 Житлового кодексу Української РСР, статті 223 Цивільного процесуального кодексу України, статті 310 Цивільного кодексу України. Крім того, автор звернення просив Конститу-

ційний Суд України визнати рішення Дзержинського районного суду м. Харкова, рішення апеляційного суду Харківської області, ухвали Верховного Суду (відповідно 12.10.2005 р.; 13.12.2007 р.;

2. 6.06.2008 р.) такими що не відповідають Конституції України, ЦПК України, ЖКУкраїнської РСР, ЦПКУкраїни, оскільки на його погляд, судами під час здійснення провадження у справі було порушено його конституційне право на житло. На підставі пп. 2, 4 ч. 1 ст. 45 Закону України "Про Конституційний Суд України" своєю Ухвалою Конституційний Суд України відмовив у відкритті конституційного провадження з причин невідповідності конституційного звернення вимогам, передбаченим Конституцією України та Закону України "Про Конституційний Суд України" та непідвідомчості Конституційному Суду України питань, порушених у конституційному зверненні.

3. Чи потрібна мотивація причин відмови?

4. В яких випадках Конституційний Суд України приймає процесуальний акт про відмову у прийнятті звернення до розгляду?

5.В якій організаційній формі конституційного судочинства Конституційний Суд України має оформити відмову у відкритті конституційного провадження?

6.В яких випадках Конституційний Суд України має оцінювати судову практику відносно порушення судами загальної юрисдикції прав і свобод людини і громадянина?

7.До Конституційного Суду України звернулось Міністерство внутрішніх справ за конституційним поданням щодо практичної Конституційна юрисдикція і конституційне судочинство в Україні необхідності у роз'ясненні положення ч. 2 ст. 28 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад", оскільки нечітке викладення вказаної норми призводить до неоднозначного її застосування

судами та іншими органами державної влади. Конституційний Суд України застосував непередбачену Законом України "Про Конституційний Суд України" організаційну форму судочинства у вигляді "письмового" розгляду і на пленарному засіданні заслухавши судцю-доповідача, дослідивши матеріали справи (про охорону трудових прав депутатів місцевих рад), прийшов до

висновку, що положення ч. 2 ст. 28 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад" є такими, що не відповідають Конституції України (є неконституційними). Рішення Конституційного Суду України є обов'язковим до виконання на території України, остаточним і не може бути оскарженим.

Див.: Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Міністерства внутрішніх справ України щодо офіційного тлумачення положення ч. 2 ст. 28 Закону України "Про статус депутатів місцевих Рад народних депутатів" (справа про охорону трудових прав депутатів місцевих рад) від 26.03.2002 р. №6-рп/2002 / / Конституційний суд України: Рішення. Висновки 2001-2002/Відп. ред. П.Б. Євграфов,— К., 2002.—С. 220-225.

8.Чи існує та передбачена чинним законодавством така організаційна форма розгляду справ в порядку конституційного судочинства як "письмовий" розгляд справ?

9.Чим відрізняється оцінка конституційності нормативного акта від офіційного тлумачення, якщо предмет конституційного подання визначається суб'єктом права подання?

10. Яким чином відбувається процедура розгляду матеріалів справи, якщо судочинство проходить без залучення учасників, заслуховування їх пояснень?

Чи забезпечується у такий спосіб "письмовий" розгляд справи Конституційним Судом України з дотриманням принципів.

11До Конституційного Суду України звернувся суб'єкт права на конституційне подання — 45 народних депутатів України щодо офіційного тлумачення положень ч. 1ст. 140 Конституції України (справа про об'єднання територіальних громад). Підставою для розгляду справи народні депутати України вважали практичну необхідність в офіційній інтерпретації зазначених положень ст. 140 Конституції України.

12.На пленарному засіданні відкритого судового розгляду після доповіді судді були заслухані пояснення учасників конституційного провадження (представника народних депутатів України, Ірпінського міського голови, Постійного представника Верховної Ради України, Постійного представника Президента України та інших залучених учасників конституційного провадження). Конституційний Суд України прийняв рішення, в якому була дана

офіційна інтерпретація ч. 1ст. 140 Конституції України, зокрема, було визначено, що положення вказаної конституційної норми слід розуміти: в аспекті місцевого самовряд ування як права територіальної громади вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції та законів України, територіальної громади як жителів села селища, міста чи добровільного об'єднання жителів кількох сіл у сільську громаду. Конституційний Суд України

підкреслив, що зазначені положення не встановлюють порядку

об'єднання або роз'єднання територіальних громад.

13.Важливим аспектом вказаного Рішення Конституційного Суду України був такий висновок, що питання організації місцевого самоврядування, які не врегульовані Конституцією України, у тому числі умови та порядок об'єднання або роз'єднання територіальних громад сіл селищ, міст мають визначатися законом (ст. 146 Конституції України).

14.Конституційна юрисдикція і конституційне судочинство в Україні Див.: Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 45 народних депутатів України щодо офіційного тлумачення положень ч. 1ст. 140 Конституції України (справа про об'єднання територіальних громад) від 18.06.2002 р. №12-рп/2002.

15.В чому особливості правової природи рішень Конституційного Суду України?

Чи достатня для праворозуміння суб'єкта конституційного подання офіційна інтерпретація зазначених ним конституційних положень?

16.Чи можна розглядати правові позиції Конституційного Суду України як особливий вид джерела права? В яких частинах (мотивувальній чи резолютивній) Конституційним Судом формулюються (визначаються) правові позиції?

17.Чи дозволяє чинний Закон України "Про Конституційний Суд України" звертатися суб'єкту права на конституційне подання чи конституційне звернення до Конституційного Суду України з клопотанням про роз'яснення рішення Конституційного Суду України?

18.Чи має право Конституційний Суд України переглядати (уточнювати) прийняті ним раніше рішення або висновки?

19. Яким чином має бути виконано прийняте Конституційним Судом рішення щодо офіційної інтерпретації норм Конституції чи законів України?

20.До Конституційного Суду України звернулася Київська міська рада депутатів з конституційним поданням щодо офіційного тлумачення положень частин 1, 2,ст. 141 Конституції України. У травні 2009 р. ця справа була розглянута на пленарному засіданні Конституційного Суду України і після доповіді судді —Голови Конституційного Суду України, свої позиції виклали учасники конституційного провадження: представник Київської міської ради, Постійний представник Верховної Ради України у IV. Казуси конституційного правосуддя та завдання для мотивованих відповідей Конституційному Суді України, Представник Президента України у Конституційному Суді, народні депутати України як учасники провадження.

21. Предметом конституційного подання були визначені положення Основного Закону України, в яких, на думку суб'єкта права звернення, не вирізняються вибори до органів державної влади та органів місцевого самоврядування в аспекті строків повноважень їх депутатів в залежності від виду виборів і не встановлюються вимоги, щодо погодження в часі проведення виборів до

Верховної Ради України та місцевих рад.

22. Конституційний Суд України отримав наукові експертизи від деяких юридичних вузів, зокрема, Національної юридичної академії імені Ярослава Мудрого, а також пояснення від Голови Верховної Ради України і Президента України, які мали протилежне праворозуміння предмета конституційного подання.

23.В прийнятому Рішенні від 04.06.2009 р. Конституційний Суд України розтлумачив положення ч. 1, 2 ст. 141 Конституції України, визначивши, що при обранні депутатів сільської, селищної, міської, районної та обласної рад та сільського селищного, міського голови на передбачених Конституцією чергових та позачергових виборах на зазначених осіб поширюється відповідно п'яти-

річний та чотирирічний строки повноважень. Конституційний Суд України своїм Рішенням змінив існуючий порядок регулювання відносин щодо строків виборів до органів місцевого самоврядування, визначивши, що слід керуватися позицією, за якою встановлені однакові строки повноважень органів місцевого самоврядування обраних на чергових та позачергових виборах.

Обґрунтовуючи свої інші висновки Конституційний Суд України послався на в24.исловлену раніше правову позицію щодо встановлення Конституцією та законами України однакових підходів до організації і діяльності органів, які мають представницький характер: Верховної Ради України, Верховної Ради АР Крим, місцевих рад.

25. Конституційна юрисдикція і конституційне судочинство в Україні Див.: Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Київської міської ради щодо офіційного тлумачення положень ч. 1,2 с. 141 Конституції України від 04.06.2009 р. №13-рп/2009 / / Офіційний сайт Конституційного Суду України.

26.Чи можна вважати правову позицію Конституційного Суду України формулюванням через офіційне тлумачення нової норми щодо строків повноважень органів місцевого самоврядування та сільських, селищних, міських голів?

27.Чи правильно у вказаному Рішенні визначається тотожність строків проведе-ння виборів до органів місцевого самоврядування, із строками їх повноважень, включаючи строки проведення позачергових і чергових виборів сільських, селищних, міських голів?

28.Чи можна вважати, що у такій офіційній інтерпретації Конституційний Суд України, не врахував вимоги статей 147, 150, 151, 152 Конституції України, розширив предмет конституційного подання за власною ініціативою і таким чином вийшов за межі своєї компетенції?

29.Чи можна вважати конституційно обґрунтованою щодо правомірності правову позицію Конституційного Суду України відносно визнання неконституційним положення ст. 2 Закону України "Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)" від 24.06.2004 №1866-IV, оскільки питання щодо конституційності вказаного положення не було предметом судового дослідження і не містилося у конституційному поданні, а тому по цьому питанню не відкривалося конституційне подання?

**Перелік питань для самоконтролю.**

1. Конституційна юрисдикція як особливий вид застосування

конституційного правосуддя у сфері конституційно-правових від-

носин (поняття, сутність, форми застосування).

2. Конституційний контроль (поняття, сутність і форми реа-

лізації) Завдання охорони Конституції України.

3. Система джерел права у здійсненні конституційного право-

суддя.

4. Становлення і розвиток інституту судового конституцій-

ного контролю в Україні.

5. Статус Конституційного Суду України (функції, повно-

важення, верховенство у правозастосовчій практиці).

6. Структура Конституційного Суду України, організація йо-

го діяльності.

7. Політико-правові умови формування складу Конституцій-

ного Суду України.

8. Статус Суддів Конституційного Суду України, організа-

ційно-правові форми реалізації їх компетенції.

9. Статус постійних представників Верховної Ради України,

Президента України та Кабінету Міністрів України у Консти-

туційному Суді України (правове регулювання повноважень і

обов'язковість залучення до розгляду справ).

10. Вимоги, які встановлюються для кандидатів на посаду

Судді Конституційного Суду України, порядок звільнення Судді

Конституційного Суду України із займаної посади.

11. Гарантії незалежності Суддів Конституційного Суду

України та підстави припинення їх повноважень.

12. Обсяг і межі застосування конституційної юрисдикції сто-

совно конкретних справ і предмета їх розгляду.

13. Верховенство права і верховенство Конституції України

у конституційному правосудді.

31

Конституційна юрисдикція і конституційне судочинство в Україні

14. Конституційне правосуддя і внутрішня політика держави.

15. Конституційні цінності і конституційні правовідносини

як мета вирішення справ у конституційному правосудді.

16. Критерії розмежування компетенції Конституційного

Суду України і судів загальної юрисдикції (предметна і проце-

суальна підвідомчість).

17. Офіційне тлумачення Конституції і законів України —

важлива сфера застосування конституційної юрисдикції.

18. Види компетенційних спорів і конституційних конфлік-

тів — особлива сфера у реалізації компетенції Конституційного

Суду України.

19. Поняття і види конституційного судочинства.

20. Принципи конституційного судочинства (об'єктивність,

повнота, гласність, доступність).

21. Стадії конституційного судочинства.

22. Суб'єкти права конституційних подань і конституційних

звернень.

23. Проблема запровадження права громадян на "консти-

туційну скаргу" як конституційна гарантія забезпечення прав і

свобод людини і громадянина.

24. Процесуальні права суб'єктів права, які заявляють кло-

потання у конституційне правосудця.

25. Конституційне клопотання: поняття, зміст, вимоги до

його юридичних ознак.

26. Конституційне звернення: поняття, зміст, порядок

оформлення і подання до Суду.

27. Попередній розгляд конституційних клопотань, його мета

і процесуальне вирішення.

28. Форми розгляду у конституційному провадженні консти-

туційних подань і звернень і відповідність їх меті правосуддя.

29. Процесуальні права і обов'язки учасників конституцій-

ного судочинства.

\* 32

V. Питання, щодо тематики спецкурсу

30. Чи існує судове доказування, з'ясування обставин і зма-

гальність у конституційному судочинстві? Як реалізується в сфері

конституційної юрисдикції принцип "суд права, а не суд фактів"?

31. Сторони чи учасники конституційного судочинства: прин-

ципи спеціалізації вимагають уточнення.

32. Зміст і види рішень і висновків Конституційного Суду

України.

33. Правові позиції Конституційного Суду України. Специ-

фіка "відмовних актів" Конституційного Суду України з позитив-

ним рішенням.

34. Конституційно-правові вимоги до рішень і висновків

Конституційного Суду України.

35. Юридична сила рішень Конституційного Суду України.

36. Верховенство (обов'язковість) рішень Конституційного

Суду України як гарантія їх виконання.

37. Окрема думка Судді Конституційного Суду України щодо

постановлених рішень і висновків.

38. Перегляд, роз'яснення, незмінюваність правових позицій

прийнятих рішень конституційного правосуддя: реалії і перспек-

тиви.

39. Остаточність, неоскаржуваність і обов'язковість рішень

Конституційного Суду України.

40. Реалізація правової політики держави у рішеннях і вис-

новках Конституційного Суду України.