# Міністерство освіти і науки України

**ДВНЗ «Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаника»**

**Навчально-науковий юридичний інститут**

**Кафедра конституційного, міжнародного**

**та адміністративного права**

# Грицан О.А.

# Парламентське право

**Методичні вказівки для підготовки семінарських занять**

**для студентів магістратури заочної форми навчання,**

**спеціальність**

**081 правознавство**

# м. Івано-Франківськ, 2017

Затверджено на засіданні кафедри конституційного, міжнародного та адміністративного права (протокол від «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 року № \_\_\_

Схвалено Науково-методичною радою Юридичного інституту Прикарпатського національного університету ім. Василя Стефаника (протокол від «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р. № \_\_\_

**Рецензенти:**

**Розвадовський В.І.** завідувач кафедри конституційного,

міжнародного та адміністративного права

Прикарпатського національного

університету імені Василя Стефаника,

кандидат юридичних наук, доцент

**Петровська І.І.**  кандидат юридичних наук, доцент

кафедри конституційного, міжнародного та

адміністративного права

Прикарпатського національного

університету імені Василя Стефаника

**Грицан О.А. Парламентське право:** Методичні вказівки для підготовки семінарських занять для студентів для студентів магістратури денної форми навчання, спецальність 081 правознавство/ Ольга Анатоліївна Грицан. – Івано-Франківськ: Юридичний інститут Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника, 2014.

Методичні вказівки розроблені на основі навчального плану Юридичного інституту Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника і призначені для підготовки семінарських занять з курсу «Парламентське право». У вказівках викладені: програма курсу, питання для обговорення на семінарських заняттях, короткі методичні рекомендації щодо підготовки кожної теми семінарського заняття, практичні завдання, контрольні питання, список нормативно-правових актів, навчальної та наукової літератури до кожної із тем.

**ВСТУП**

Роль парламенту в житті кожної демократичної держави надзвичайно важлива. Саме цей державний орган має найбільший вплив на формування основних напрямків політики як всередині держави, так і в її зовнішніх зносинах, встановлює загальнообов’язкові правила поведінки шляхом видання законів, визначає економічний рівень життя населення, а також виступає від імені усього народу, який його обрав. Згідно з теорією розподілу влад, парламент, з наданою йому законодавчою владою, не вважається найвищим органом держави, однак є першим серед рівних.

Предметом вивчення навчальної дисципліни «Парламентське право» є:

1. зміст парламентаризму та інституту парламентського права України, його окремих норм;
2. практика реалізації норм парламентського права України;
3. теорії і погляди, розроблені дослідниками парламентського права України.

Згідно з вимогами освітньо-професійної програми студенти повинні:

***знати :***

* теорії парламентаризму, парламентської діяльності, парламентського права;
* історію становлення парламентаризму, парламентського права в Україні та світі;
* особливості правового, насамперед, конституційно-правового регулювання парламентської діяльності;
* порядок діяльності парламенту України;
* проблеми правового регулювання парламентської діяльності , включаючи законодавчий процес.

***вміти*** :

* правильно формулювати юридичні поняття і категорії;
* самостійно проводити правовий аналіз норм парламентського права;
* робити висновки про застосування на практиці різних норм парламентського права;
* тлумачити джерела парламентського права України.

**Зміст** **навчальної дисципліни**

**Тема 1. Парламентаризм як явище суспільного життя**

Теоретико-методичні засади дослідження парламентаризму. Основні методи аналізу парламентаризму. Проблеми визначення парламентаризму у сучасних соціальних науках. Аналіз теоретичних підходів і поглядів на парламентаризм як суспільне явище.

Парламент - загальнодержавний представницький орган держави.

Багатоманітність форм парламентів у сучасну епоху. Основи класифікації парламентів. Сучасний стан функціонування інституту парламентаризму. Парламентаризм і представницька демократія.

Парламентаризм - історично зумовлений наслідок суспільно-політичного розвитку. Установи представницького характеру в різні історичні періоди існування та розвитку суспільства. Основні етапи розвитку парламентів і парламентаризму.

**Тема 2. Поняття та зміст парламентського права України**

Парламентське право як інститут конституційного права . предмет і метод парламентського права. Місце парламентського права в системі конституційного права. Призначення і функції парламентського права. Взаємодія парламентського права та інших підгалузей, інститутів конституційного права . Система парламентського права. Проблема виділення загальної та особливої частини в парламентському праві. Матеріальне і процесуальне парламентське право. Взаємовідносини норм парламентського права з нормами інших галузей права.

Правотворчі повноваження у сфері діяльності представницьких органів влади. Джерела парламентського права як підгалузі конституційного права .

Парламентська законодавство: поняття та структура. Конституція України. Закони та підзаконні акти. Рішення Конституційного Суду України. Систематизація джерел парламентського права .

Парламентське право як наука. Предмет і метод науки парламентського права . джерела науки парламентського права . Система науки парламентського права . напрями наукових досліджень у сфері парламентського права.

Парламентське право як навчальна дисципліна.

**Тема 3. Вибори до парламенту України**

Характерні риси та особливості становлення виборчого права в різних країнах. Проблема забезпечення рівного виборчого права. Вибори як засіб реалізації представницької демократії.

Основні стадії виборчого процесу.

Виборчі системи як сукупність правил і прийомів, які забезпечують певний тип організації влади, участь суспільства у формуванні державних представницьких та інших владних інститутів і органів, вираження волі тієї частини населення, яка згідно із законодавством є достатньою для визнання результатів виборів легітимними. Мажоритарні,пропорційні та змішані виборчі системи, їх переваги та недоліки.

Специфіка парламентських виборів. Виборча система України.

**Тема 4. Верховна Рада – Парламент України**

Конституційний склад і структура Верховної Ради України. Строк повноважень, дострокове припинення повноважень Верховної Ради України.

Органи та керівні посадові особи Верховної Ради України. Комітети, депутатські групи та фракції парламенту. Парламентська більшість і парламентська опозиція.

Тимчасові спеціальні і тимчасові слідчі комісії Верховної Ради України.

Порядок роботи Верховної Ради України. Сесія Верховної Ради України. Порядок скликання і проведення сесій Верховної Ради України. Порядок розгляду питань на пленарних засіданнях Верховної Ради України. Голосування у Верховній Раді України. Правова регламентація організації роботи Верховної Ради України. Законодавство про Регламент Верховної Ради України. Спеціальні процедури у Верховній Раді України.

Допоміжний апарат Верховної Ради.

**Тема 5. Конституційно-правовий статус народного депутата України**

Конституційно-правовий статус народного депутата України. Порядок проведення виборів народних депутатів України.

Несумісність депутатського мандата з іншими видами діяльності. Форми діяльності народного депутата України. Взаємовідносини народного депутата України з виборцями. Депутатська етика. Права народного депутата України у Верховній Раді України. Права народного депутата України на пленарних засіданнях Верховної Ради України. Право народних депутатів України об’єднуватися в депутатські фракції (групи). Права народного депутата України в органах Верховної Ради України. Право депутатського звернення та запиту. Права народного депутата України у взаємовідносинах із органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями, об’єднаннями громадян України та іноземних держав. Права народного депутата України у взаємовідносинах із засобами масової інформації, на забезпечення інформацією та на її використання. Обов`язки народних депутатів України.

Види та загальна характеристика гарантій діяльності народного депутата України. Гарантії трудових прав народного депутата України. Право народного депутата України при поселенні в готель та на транспортне забезпечення. Депутатська недоторканність.

Дострокове припинення повноважень народного депутата України.

**Тема 6. Загальні питання парламентського законодавчого процесу**

Законодавчий процес як вид юридичного процесу. Критерії поділу законодавчого процесу на стадії. Стадії законодавчого процесу: поняття і система. Обов'язкові і факультативні стадії законодавчого процесу. Поділ стадій законодавчого процесу на етапи.

Об'єднання стадій законодавчого процесу в цикли. Законодавчий процес і законодавчі процедури. Загальна характеристика руху законопроектів (законів) за стадіями законодавчого процесу. Зворотний рух законопроектів (законів) . Планування, координація, експертиза в законодавчому процесі: загальна характеристика.

**Тема 7. Правове регулювання парламентського контролю**

Парламентський контроль: поняття, зміст, призначення. Суб'єкти, об'єкти,стадії контрольного процесу та методи контролю (за змістом, за видами впливу та ін.)

Принципи парламентського контролю . Загальні принципи : пріоритет прав і свобод людини і громадянина , народовладдя , поділу влади і інші . Спеціальні принципи: єдність , повнота , об'єктивність ,систематичність, гласність та інші.

Види парламентського контролю . Підстави класифікації парламентського контролю: за видами управлінської діяльності, за спрямованістю, за часом здійснення, за змістом, за ступенем конкретизації суб'єктів і т.д. Конституційно-правове регулювання парламентського контролю.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини: порядок призначення, повноваження. Акти реагування Уповноваженого на факти порушення прав людини. Підстави і порядок дострокового припинення повноважень омбудсмена. Конституційно-правовий статус Рахункової палати.

**ІІІ. ПЛАНИ ПРОВЕДЕННЯ СЕМІНАРСЬКИХ ЗАНЯТЬ**

**Змістовий модуль 2. «Парламентські процедури»**

**Тема 1. Загальні питання парламентського законодавчого процессу**

**Питання для обговорення:**

1. Поняття та види парламентських процедур.
2. Законодавчий процес як вид юридичного процесу.
3. Стадії законодавчого процесу: поняття і система.
4. Загальна характеристика руху законопроектів (законів) за стадіями законодавчого процесу.
5. Планування, координація, експертиза в законодавчому процесі: загальна характеристика.

**Методичні вказівки:**

Студенти повинні давати визначення поняття «законодавчий процес» як процес створення, зміни на скасування законів та передусім ознайомитись із статтями 91 – 94 Конституції України, які визначають механізм прийняття законів в Україні.

Також необхідно характеризувати стадії законодавчого процесу, а саме: стадію законодавчої ініціативи, її суб’єктів; розгляд законодавчих пропозицій, законопро­ектів, поправок у комітетах, тимчасових ко­місіях; розгляд і прийняття законопроектів за процедурою трьох читань, а також повторних перших та других читань, та остаточне прийняття законопроекту після відповідного рішення Верховної Ради України; направлення законопроектів на підпис Президента України та повторний розгляд законопроекту у разі застосування ним права вето, подолання вето Президента України; опублікування та зберігання законів. Окрім цього, необхідно ознайомитися із особливостями допоміжних стадій законодавчого процесу, а саме – планування, координації та експертизи законопроектів.

**Контрольні питання:**

1. Законодавчий процес - це вид юридичного процесу? Якщо так, то що характерно для законодавчого процесу як виду юридичного процесу?
2. Законодавчий процес - це вид правотворчого чи правозастосовчого процесу?
3. Яке співвідношення законодавчого процесу і законодавчих процедур?
4. Як правильніше говорити - «законодавчий процес» чи «законотворчий процес» ?
5. Назвіть і охарактеризуйте критерії поділу законодавчого процесу на стадії. Які критерії використовуються в правовій доктрині для виділення стадій (етапів ) в інших видах юридичних процесів?
6. Які початкова та кінцева точки законодавчого процесу?

**Практичне завдання:**

Президент України наклав вето на прийнятий Верховною Радою України закон «Про обмеження свободи мирних зібрань» у зв'язку з тим, що він суперечить Конституції України. Верховна Рада подолала вето Президента, однак Президент знову відмовився підписувати закон, посилаючись на порушення процедури, які були допущені при повторному розгляді закону.

Яка роль Президента у законодавчому процесі? Чи зобов'язаний Президент у будь-якому випадку підписувати закон, якщо його вето подолане Верховною Радою?

**Творче завдання:**

Уявіть, що Ви – народний депутат України, який виступає з ініціативною прийняття нового закону України. Детально розпишіть процедуру, за якою Ваш законопроекту буде рухатися до остаточного прийняття.

**Законодавство:**

1. Про Регламент Верховної Ради України: Закон України від 10 лютого 2010 року // Відомості Верховної Ради України. - 2010. - № 14-15, № 16-17. - Ст. 133.

**Рекомендована література до теми:**

1. Бойко Ю. Законотворчість: поняття та структура // Право України. – 2002. – № 5. – С. 17–21.
2. Колесник К.О. Парламентська процедура в зарубіжних країнах: порівняльно-правовий аналіз: Автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Національна юридична академія України ім. Ярослава Мудрого. – Харків, 2003. – 19 с.
3. Лавринович О. Шляхи удосконалення системи суб’єктів законодавчої ініціативи: досвід держав - учасниць ЄС та українські перспективи // Право України. – 2011. – № 3. – С. 167-174.
4. Селиванов А. Проблемні аспекти законотворчого процесу та їх відображення в рішеннях Конституційного Суду України // Право України. – 2004.- № 9.- С.34-36.
5. Слухання у комітетах Верховної Ради України: Практ. посіб.: процедура, коментарі, зразки документів / За ред. Л.А.Андрієвської, Е.Р.Рахімкулов. – К.: К.І.С., 2002. –186 с.
6. Ткачук А., Науменко С. Законодавчий процес та якість закону: Як досягти гармонії? – К.: Інститут громадянського суспільства, 2005. – 44 с.
7. Шаповал В.М., Борденюк В.І., Журавльова Г.С. Парламентаризм і законодавчий процес в Україні: Навч. посіб. – К. : Вид-во Української академії державного управління при Президентові України, 2000. – 216 с.

### Рекомендована література

1. Актуальні проблеми конституційного права України [Текст]: підручник / за заг. ред. проф. Олійника А.Ю. – Рек. МОН. – К. : ЦУЛ, 2013.
2. Виборче законодавство України : стан, шляхи та перспективи вдосконалення [Текст]: матеріали засідань науково-практичного семінару з проблем виборчого законодавства України. – К. : Ін-т законодавства Верховної Ради України, 2011. – 263 с.
3. Джерела конституційного права України [Текст]: монографія / Шемшученко Ю.С., Пархоменко Н.М., Скрипнюк О.В., Ющик О.І., Шаповал В.М.– К.: Наукова думка, 2010.– 709 с.
4. Конституційне право України: підручник для студ. юрид. спец. вищ. навч. закладів / Національна юридична академія України ім. Ярослава Мудрого / В.П. Колісник (ред.), Ю.Г. Барабаш (ред.).- Х. : Право, 2008. – 416с.
5. Майданник О.О. Конституційне право України: Навч. посіб./ Майданник О.О. – К.: Алерта, 2011. – 380 с.
6. Конституція України у судових рішеннях / М.П.Орзіх, А.А. Єзеров, Д.С. Терлецький.– К.: Юрінком Інтер, 2011.– 432 с.
7. Пазенок А. С. Права та свободи людини і громадянина [Текст]: навч. посіб. /Анна Сергіївна Пазенок.– Рек. МОН.– К.: Академвидав, 2010.– 176 с.
8. Стрижак А. А. Конституція України в актах Конституційного Суду України (аналіт. огляд та комент.) [Текст] / Андрій Андрійович. Стрижак. – К. : Ін Юре, 2010. – 631 с.
9. Планування законодавчої діяльності парламенту [Текст]:матеріали міжнар. наук.-практ. конф.,22 черв.2010 р. / за заг. ред. В.О.Зайчука. – К. : Ін-т законодавства Верхов. Ради України, 2011. – 216 с.
10. Погорілко В. Ф**.**Конституційне право України [Текст] : підручник /Віктор Федорович Погорілко, В.Л.Федоренко. – Рек. МОН, 2-ге вид., переробл. і доп.– К.: Алерта; КНТ; ЦУЛ, 2010.– 432 с.
11. Совгиря О. В. Конституційне право України. Повний курс [Текст]: навчальний посібник / Ольга Володимирівна Совгиря, Н. Г. Шукліна. – Рек. МОН; 2-ге вид.,перероб. і доп. – К. : Юрінком Інтер, 2012. – 544 с.